联合国 S/PV.5261



安全理事会

第六十年

临时逐字记录

第五二六一次会议

2005年9月14日星期三上午11时20分举行

纽约

主席:	马卡帕加尔·阿罗约夫人	(菲律宾)
成员:	阿尔及利亚	布特弗利卡先生
	阿根廷	基什内尔先生
	贝宁	克雷库先生
	巴西	达席尔瓦先生
	中国	胡锦涛先生
	丹麦	拉斯穆森先生
	法国	德维尔潘先生
	希腊	卡拉曼利斯先生
	日本	町村先生
	罗马尼亚	伯塞斯库先生
	俄罗斯联邦	普京先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	布莱尔先生
	坦桑尼亚联合共和国	姆卡帕先生
	美利坚合众国	布什先生

议程项目

国际和平与安全面临的威胁

05-51033 (C)



上午 11 时 30 分开会

通过议程

议程通过。

国际和平与安全面临的威胁

主席（以英语发言）：我高兴地感谢安全理事会理事国的国家元首或政府首脑、外交部长、以及其他尊贵的代表参加安全理事会本次首脑会议。我们大家都极为赞赏促成这次非常重要会议并洋溢在其中的合作精神。

我谨借此机会就“卡特里娜”飓风所造成的生命损失和财产破坏向布什总统领导下的美国人民表示最深切的关注和同情。我们都相信，美国将战胜这一自然灾害。而仍未得到全面解决的正是人为的灾难，如恐怖主义和冲突。

《联合国宪章》因冲突而诞生，除其他事项外，其工作仍然是防止冲突。尽管《宪章》并未预见今天形式的恐怖威胁，但它足以提供适当手段，以通过安全理事会来应对这一挑战。

今年 3 月在马德里，秘书长承认需要制定一项有原则的、全面的战略，以在全球同恐怖主义作斗争。我们今天在本机构的工作是通过一项决议，以支持这项全面战略，以及通过一项关于预防冲突、尤其在非洲预防冲突的决议。由于我们在联合国中是其决议对会员国具有约束力的唯一机构，安理会必须在有效解决恐怖主义和冲突问题中发挥领导作用。

安全理事会首脑会议现在开始审议对国际和平与安全的威胁问题。安理会成员面前有文件 S/2005/577 和 S/2005/578，其中载有在安理会先前磋商中拟定的两项决议草案。

按照早些时候在各成员之间达成的谅解，安全理事会将在听取秘书长和安理会成员发言之前就其面前的两项决议草案采取行动。因此，我现在先后将这两项决议草案付诸表决。

我首先将文件 S/2005/577 所载的关于防止煽动恐怖主义的决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔及利亚、阿根廷、贝宁、巴西、中国、丹麦、法国、希腊、日本、菲律宾、罗马尼亚、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国

主席（以英语发言）：有 15 票赞成。决议草案一致通过，成为第 1624(2005）号决议。

我现在将文件 S/2005/578 所载的关于预防冲突，尤其在非洲预防冲突的决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔及利亚、阿根廷、贝宁、巴西、中国、丹麦、法国、希腊、日本、菲律宾、罗马尼亚、俄罗斯联邦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国

主席（以英语发言）：有 15 票赞成。决议草案一致通过，成为第 1625(2005）号决议。

我现在请秘书长科菲·安南先生阁下发言。

秘书长（以英语发言）：今天，我荣幸地同你们在一起。你们正在辩论的议题——对和平与安全的威胁——是一个广泛的、复杂的议题。有一些方面完全值得你们重视，包括需要在非洲预防冲突。关于后一个极为重要的问题，正如在安全理事会的日常工作中一样，你们在本次首脑会议上反映了这个问题应享有的优先地位，这是完全恰当的。

在这一场合，我的发言将侧重于打击所有形式的国际恐怖主义的努力。恐怖主义是对联合国所支持的价值观念的直接攻击：即法治、保护公民、和平解决冲突以及不同信仰和文化的人民相互尊重。

我们必须站在反恐斗争的第一线。这就是为什么在今年马德里爆炸事件周年之际，正如你们早些时候所听到的那样，我提议为联合国制定一项全面的反恐战略。

我感到鼓舞的是，世界首脑会议结果文件（大会第 59/314 号决议，附件）欢迎这项战略的内容，并且承诺在大会第 60 届会议上早日审议这些内容。这项战略由五个领域的行动组成。

第一，我们必须努力劝阻心怀不满的团伙选择恐怖主义作为一项战术。这意味着，国际社会应缔结一项宣布所有形式恐怖主义为非法的全面公约。这还意味着，民间社会和宗教领袖必须大声疾呼反对恐怖主义。正如全体会员国在首脑会议文件中所申明的那样，我们大家必须表明，“无论谁、无论什么地方以及无论出于何种目的犯下的”（同上，第 81 段）恐怖主义永远不能被接受或证明有理。

第二，我们必须拒绝给予恐怖分子发动攻击的任何手段——尤其是大规模杀伤性武器。持续不断地执行安全理事会各项决议是至关重要的。5 个月前，大会核可了《禁止核恐怖主义行为的国际公约》，从而达到了一个里程碑。我希望，各国将毫不拖延地加入该公约。

第三，我们必须制止各国支持恐怖分子。所有国家必须知道，如果他们为恐怖分子提供任何形式的支助，安理会将毫不犹豫地对他们采取胁迫性措施。

第四，我们必须发展防止恐怖主义的国家能力。这包括促进善政和法治。在这一方面，我欢迎设立联合国民主基金，并且感谢为该基金提供慷慨支持的大约 30 个国家。

第五，我们必须捍卫人权。如果我们要防止恐怖分子破坏他们所攻击的社会的结构，这一点至关重要。

最后，让我们永远不忘记恐怖主义受害者。安理会已同意探讨设立一个为受害者及其家属提供补偿的国际基金的可能性，该基金的部分资金将由从恐怖组织没收的资产来提供。我希望，你们将对此积极考虑。

我还希望，你们将充分支持我提出的这项战略的所有要点。让我们确保联合国在这场斗争中发挥充分作用。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的发言。

我现在请坦桑尼亚联合共和国总统本杰明·威廉·姆卡帕先生阁下发言。

姆卡帕总统（以英语发言）：这是安全理事会举行首脑级会议的罕见时刻之一。主席女士，我非常感谢你召开这一历史性会议。

恐怖主义、暴力和冲突在对国际和区域和平与安全的目前威胁的清单上居首位。恐怖主义和冲突破坏所有国家的社会和经济发展，并且威胁全球稳定、安全及繁荣。

重要的是，作为国际和平与安全的监护者，安全理事会不仅应该应对这些威胁，而且还应处理其根源。我们必须不仅管理和解决冲突，而且并且尤其必须防止冲突和恐怖主义行径。

症状是有起因的，除非处理和理解起因，症状就不会消失。当受到影响的人民看不到隧道尽头的亮光时，当他们丧失所有希望时，贫困、不公正以及受排斥就变成犯罪、暴力甚至恐怖主义的肥沃土壤。

尽管我们可能对恐怖主义没有一个共同的定义和理解，但是我并不认为我们对恐怖主义对我们各国社会造成的影响有任何分歧。无论对恐怖主义下何种定义，恐怖主义和冲突总是通过策划或作为后果引起焦虑、悬念、恐惧、无意义、暴力、破坏以及使我们各国和各国人民的社会和经济生活中断等共同特点。

我国亲身经历了恐怖主义和冲突的消极影响。当 1998 年美国驻达累斯萨拉姆大使馆遭到恐怖分子袭击，造成坦桑尼亚人死伤和财产破坏时，我们是恐怖主义的直接受害者。

与此同时，我国所在地区具有发生致命和破坏稳定的冲突的长期历史，我们了解这种冲突会给人民带来什么。我们遭受过池鱼之殃；我们仍然在遭受这种祸殃。在国家和区域一级，我们已经尽最大努力，处理冲突，我们仍然在进行这种努力。在我们解决大湖区冲突的努力中，联合国给予我们很大帮助。去年，在组织第一次达累斯萨拉姆大湖区问题国际会议方面，联合国的贡献尤其有用。

鉴于这种区域发展，我们坚定地确认，将注意焦点放在恐怖主义和冲突问题上没有错。本着多边主义精神，我们应该利用这次机会，强调必须加强联合国在预防以及打击恐怖主义和冲突方面的作用。我们需要商定并执行一项有效战略，合法地和全面地处理恐怖主义和冲突的根源和潜在条件。这就要求在预防方面采取全面做法，处理并且承认发展与安全之间的关系和联系。

恐怖主义是邪恶的，是卑鄙的。对此没有模糊的空间，也不能无动于衷。暴力冲突是邪恶的，是可以预防的。让我们拿出意愿和资源，促使各国和各机构建立有效的全球伙伴关系，联合行动，防止和打击恐怖主义和暴力冲突。

主席（以英语发言）：我感谢姆卡帕总统发言。

下面请俄罗斯联邦总统弗拉基米尔•普京先生阁下发言。

普京总统（以俄语发言）：首先，请允许我表示，俄罗斯极为重视今天的安全理事会首脑会议。我们聚集在这里，不仅显示我们共同承担责任，团结一致地打击全球恐怖主义威胁；而且，非常重要的是，恰恰是联合国和安全理事会才能成为关键的协调中心，成为国际反恐阵线的总部。今天，就在这里，大家正在建立反恐的最重要思想、政治和组织基础。俄罗斯欢迎这种做法，愿意采取行动，加强联合国在确保国际安全与稳定方面的中心作用。

根据联合王国倡议而通过的安全理事会决议反映了在反恐战争中学到的经验教训，提出了新的实质性任务，包括必须制止煽动恐怖主义的活动。我认为，所有国家都应该毫不例外地将这种行动定为犯罪行为。

我们的共同任务是建设真正坚实的反恐阵线。必须一致地谴责姑息恐怖主义、与恐怖分子勾结或为各种政治目的而利用恐怖分子的任何企图。不仅必须利用国家力量，而且必须借助民间社会、大众媒体、文化和人道主义合作和不同宗教间的对话，打击那些鼓吹恐怖主义、宣传种族主义、族裔或宗教不容忍思想的人。

我刚刚代表我国签署了《制止核恐怖主义行为国际公约》。众所周知，俄罗斯发起了这项公约，我们要感谢各伙伴给予支持。我们共同努力，制订了这项有效率的法律工具，以处理恐怖分子可能使用大规模毁灭性武器的这种真实威胁。

我认为，在本届大会上，很可能能够完成《关于国际恐怖主义的全面公约草案》。整体而言，我们需要在反恐和解决恐怖主义根源问题上进一步合作，我们认为，这些问题必须成为联合国、安全理事会和联合国其他机构的常设议程项目。

俄罗斯联邦深信，必须加强安全理事会在预防武装冲突、特别是在预防非洲武装冲突方面的效力。在这方面，我们极为重视安理会刚才通过的关于这个事项的决议。

主席（以英语发言）：我感谢普京总统发言。

下面请希腊共和国总理科斯塔斯•卡拉曼利斯先生阁下发言。

卡拉曼利斯先生（以英语发言）：我非常高兴地出席今天的安全理事会首脑会议。主席女士，我祝贺菲律宾担任本月主席。

对联合国而言，这是一个历史性时刻，在这个时刻，各国国家元首和政府首脑正在审查《千年宣言》的执行情况，审议本组织的未来。

冷战结束，使国际关系进入了一个新时代，驱散了两大集团军事对峙的威胁。但是，国际社会仍然面临暴力国内冲突、内战、灭绝种族和其他大规模暴行，数百万人民因此而遭受巨大痛苦。

不可否认，恐怖主义是对和平与安全的最严重威胁之一，它威胁着我们各民主社会的基础。在本次首脑会议期间签署《制止核恐怖主义行为国际公约》以及在大会第六十届会议期间通过一项关于反恐怖主义的全面公约是在铲除这种祸患的斗争中采取的非常重要步骤。

在这方面，应该强调指出，反恐行动与保护人权和基本自由并不抵触。我们完全同意秘书长最近所做的发言，“从长期看，我们会发现人权同民主和社会正义一起，都是预防恐怖主义的最佳办法之一”(S/PV.4453, 第 3 页)。因此，我们欢迎安全理事会通过一项关于禁止煽动恐怖主义行为的新决议。我们认为，该决议不会影响关于言论自由和不驱回的既定原则。

在处理助长冲突的各种根深蒂固的结构性问题时，必须使建设和平活动成为安全与发展之间的桥梁。善政、法治、强大的民主机构、尊重人权、发展援助、改革和治安部门民主化都是减少今日冲突的关键因素。

必须加强联合国，以管理、解决和预防冲突，防止冲突重演。提早、全面和一致地预防冲突是联合国维持国际和平与安全任务的核心。必须采取综合和长期战略，处理冲突根源。

在这方面，我们充分支持建立建设和平委员会。我们还支持安全理事会通过一项关于在非洲预防冲突的决议，该大陆的冲突最多。

国内和国际冲突不是国际和平与安全面临的唯一威胁。各种新的威胁和挑战不断出现。世界许多地区存在的极度贫困、致命的传染病和环境退化都具有毁灭性后果。大规模毁灭性武器扩散可能是我们各社会面临的最大威胁。有组织犯罪是可能造成毁灭性后果和助长内战的另一项威胁。

必须建立更加全面的集体安全概念，加强联合国，以处理所有这些威胁和挑战。此外，还应该提高各国际区域组织的效力，遵守各国际条约。我们认为，这次首脑会议是一次独特的机会，可以促进必要的改革，促进在 21 世纪建立一个比较和平和稳定的世界。

主席（以英语发言）：我感谢卡拉曼利斯总理发言。

下面请美国总统乔治·布什先生阁下发言。

布什总统（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢安全理事会所有成员参加这次首脑会议。我们在这里举行会议再次确认了我们所面临挑战的严重性，以及我们对付这些挑战的决心。

我们是在伦敦发生恐怖攻击刚刚两个月，别斯兰市学童遭到恐怖主义屠杀一年后以及这个城市遭受恐怖主义攻击四年后举行会议的。诸如此类的恐怖主义行为源自一种不容异己和宣称滥杀无辜是达到其目标的最佳手段的激进思想意识。

今天，我们支持通过了联合王国提出的决议，谴责煽动恐怖主义行为，并呼吁所有国家采取适当步骤制止煽动恐怖主义。我要感谢联合王国首相及其政府在这个问题上作了艰苦努力。美利坚合众国坚决支持实施这项决议。

我们负有庄严的义务。我们负有在恐怖主义早期阶段就予以制止的庄严义务。我们负有庄严的义务，必须保护我们的公民不遭受恐怖主义之害，捣毁恐怖主义网络，使其没有安全庇护所，同时也必须宣传自由与宽容思想，抵制恐怖分子的黑暗理念。我们必须尽一切力量捣毁恐怖主义行为的每一个规划和支助阶段。我们每一个人都必须按照安全理事会以往的决议行事，冻结恐怖主义资产，实行有效的边界管制和安全可靠的旅行证件以剥夺恐怖分子的行动自由，并防止恐怖分子获取武器，包括大规模毁灭性武器。我

们每一个人都必须采取行动，交换信息，在恐怖攻击发生之前就将加以杜绝。美国将继续与安全理事会一道，并通过安全理事会开展努力，帮助所有国家履行这些义务。

美国还重申承诺支持防止非正义的武装冲突，尤其是在非洲。正因为如此，我们与阿尔及利亚、贝宁和坦桑尼亚一道，共同提出了今天的第二项重要决议。我们赞同认为必须提高非洲联盟和各次区域组织部署非军事和军事资产来防止此种冲突的能力。在今后五年里，美国将为 40 000 多名非洲维持和平人员提供培训，作为八国集团国家一项更广泛倡议的一部分。我们将帮助培训非洲部队，以维持非洲的正义与秩序。

恐怖主义和武装冲突不仅是对我们安全的威胁，它们也是千百万人发展和自由的敌人。我要感谢安全理事会各成员支持今天的决议，以帮助确保二十一世纪成为一个自由、安全与繁荣的世纪。

主席（以英语发言）：我感谢美利坚合众国总统所作的发言。

下一位发言者是阿根廷共和国总统内斯托尔·基什内尔先生阁下。

基什内尔总统（以西班牙语发言）：主席女士，首先，我要赞扬你和贵国代表团挑选了今天这个辩论议题，这个议题对于国际议程来说，是极端重要的。

不幸的是，我们必须承认，今天，尽管国际社会通过联合国做了各种努力，实现世界和平与稳定仍然是一个遥远的目标。

在我们看来，和平与安全所受到的威胁不仅来自恐怖分子的犯罪活动，也来自大规模毁灭性武器、侵犯人权行为和缺乏急需的参与。

和平不仅仅只是没有冲突。它要求采取积极的态度，不断开展积极行动，以促进对话和理解。预防冲突向来好于冲突爆发后再作反应，因为预防能避免人命的丧失，确保稳定，而且付出的代价要低得多。然而，有效的预防行动要求我们做更多的工作。它要求我们以公正的方式对付长期的争端和非正义，对付最深重的赤贫、饥饿以及诸如影响非洲的那些可怕的流行病。这对拉丁美洲来说，也是一个重要的问题。

此种不稳定状况突出说明了安全理事会采取行动的最主要议程必须是什么。在这方面，我们必须理解，只有通过所有国家和人民的参与，和平才能得以维护。那些躲在自己安全屏障背后的人忘记了他们所生活的年代已不再是二十世纪；他们应该知道，对一个人的威胁迟早也会影响到所有人，包括那些认为自己安全无虞的人。这些新的威胁使我们终于理解各国团结的真正含意。

恐怖主义是对生命和人的尊严的威胁，是对文明和人类的侮辱。阿根廷将所有恐怖行为视同犯罪，认为它们毫无道理可言。任何族裔、宗教、意识形态或其他动机都不能成为滥杀无辜平民的理由。

阿根廷人民表示全心声援世界各地的恐怖主义受害者及其家属。我们在 1990 年代曾经历了两次可怕的恐怖主义攻击——针对以色列大使馆和阿根廷-以色列友好协会总部的攻击。因此，我们对那些遇害者的痛苦和绝望感同身受。那仍然是我们社会心灵中一处尚未愈合的伤口。

我们知道，要有效打击恐怖主义，我们的反应必须是合法的，而且必须得到国际社会的支持。这要求我们从更广的角度来看待这个问题；所作的反应不能单纯是军事或单方面性质的。我们必须理解——并确保其他人也理解——和平与发展是相辅相成的。我们必须强调尊重人权与打击恐怖主义之间的密切关系。

恐怖行为再也不能被视为国家或跨国性质的犯罪；它们是对和平与安全的威胁。所有国家——无论大小、贫富——都容易受到攻击，这要求在合法性、尊重人权、适当反应和国际公众舆论支持的基础上，开展明智、协调和可持续的国际行动。

在反恐过程中，我们必须确保对国际法、人权、国际人道主义法和难民法的尊重。在我们对具体事件

作出反应的时候，对个人及其权利的捍卫恰恰体现了本组织及其会员国存在的价值。

阿根廷与第 1373（2001）号决议所设反恐怖主义委员会和第 1267（1999）号所设委员会开展了充分合作。

大会也正在反恐领域从事着出色的工作。我们必须对此给予鼓励，并推动这方面的工作。最近，经过多年努力，《制止核恐怖主义行为国际公约》获得了通过。我们希望，全面的反恐公约很快会获得通过。

国际合作是至关重要的。司法合作——引渡和法律互助——极其重要，因为如果它不能适当发挥作用，那么任何准则或反恐法律制度都不会产生效力，而且也没有实际意义。

对资助恐怖主义行为的取缔也是极端重要的。根据安全理事会决议，各国需要加强和尽可能扩大合作，防止资金被用于支助恐怖主义活动和恐怖主义集团，并通过有效安排来冻结此类资金。

大规模毁灭性武器的扩散及其落入恐怖分子手中的危险，是对国际和平与安全的最大威胁之一。阿根廷是加入五个防扩散制度的唯一拉丁美洲国家，它非常重视第 1540（2004）号决议。国际社会为制止恐怖主义，对付全人类所面临的挑战，作了值得赞扬的努力。在这方面，阿根廷重申愿意与世界其他国家一道努力，铲除这一祸患。我们要想取得成功，还必须积极地对付未解决的冲突，解决根深蒂固的非正义、社会排斥、赤贫、饥饿和文盲状况。

换句话说，我们必须全面消除国际和平与安全所面临的所有威胁；这是确保安理会适当履行其任务的唯一办法。最近的事件已显示，推动和平并非易事。我们必须达到许多条件。但最重要的是，我们需要有集体政治行动的决心。联合国是在所有国家共同作出决心的基础上成立的，它们确认集体行动是采取措施，维护国际和平与安全的唯一基础。

人类曾经难以置信地目睹发生了极度野蛮和残暴的行为，那时候设立安全理事会的目的是维护和平，防止战争——战争是从人心产生的人为灾难。

今天，在 21 世纪之初，国际关系的动态显然比以往需要求我们使多边机制更强劲、更坚实，成为维护国际和平与安全的适当手段；而我们则平衡地对应我们面对的全球不稳定情况。

我们坚持联合国的宗旨和原则，确信需要达成共识，以加强国际法律和促进同和平与安全、代表性民主和尊重人权相关的普遍价值。我们认为，如果要实现这一远景，就必须有一个其行动与合法性不受质疑的安全理事会。

多边主义是集体安全的至关重要原则，加强多边主义需要一贯争取实行一致商定的反应行动。阿根廷将继续在这一重要进程中发挥作用。因此，阿根廷呼吁对这一多边系统进行改革，这将真正加强联合国。如果本组织要履行其维护国际和平与安全、促进社会和经济发展和消灭饥饿与贫穷的职能，这一改革是至关重要的。

我们必须对本组织的改革采取一种基于发展、安全和充分尊重人权的面面俱到的做法。我们必须审议所有可能影响到这些方面的问题，包括暴力与大规模侵犯人权、大规模毁灭性武器、恐怖主义、有组织的犯罪、贫穷与疾病、以及对单边主义、发达国家持续的贸易壁垒和成为当前国际金融制度特点的不平等现象的普遍关切等问题。

我们必须承认，仍然有很多事要做，特别是国际社会面临着各种社会问题的可怕局势。然而，也能够做很多事来减轻我们面前的各种邪恶的影响。我们必须动员起来，为捍卫个人及其尊严而战。

我们确信，当今的世界能够容纳不同的文明和不同的宗教。不能以武力把任何文化的主导地位强加给人。我们坚定地捍卫多样化和多元化。没有正义就没有和平。捍卫人权必须成为我们议程的核心。在这场战斗中，我们将履行我们对后代的道德义务和责任。

主席（以西班牙语发言）：我感谢阿根廷总统的讲话。

（以英语发言）

下一位发言者是中华人民共和国主席胡锦涛先生阁下。

胡主席：主席女士，我很高兴出席这次历史性的会议，并高度赞赏菲律宾及主席女士为这次会议所作的努力。

60 年前，在联合国成立时，各会员国把维护世界和平与安全的职责赋予安理会。60 年的实践证明，安理会在解决事关世界和平与安全的重大全球和地区问题上具有不可替代的作用。为了维护和平，我们应该保证安理会履行联合国宪章赋予的职责。

为此，第一要坚持多边主义，维护安理会权威。只有加强多边合作，特别是加强联合国作用、维护安理会权威，才能有效应对日益增多的全球性的威胁和挑战，真正实现普遍安全。在涉及世界和平与安全的重大问题上，应该由安理会根据实际情况作出判断，依照联合国宪章采取集体行动。

第二，要有效地应对威胁，提高安理会效率。安理会既要具备迅速反应的能力，也要注意标本兼治，制定从预防到恢复和平、从维和到冲突结束以后重建的全面战略。仅仅依靠强制性手段不能真正解决问题，通过对话、谈判等方式取得的成果更能持久。中方支持安理会在应对恐怖主义等非传统安全问题方面发挥重要作用，同时支持联合国加强同其他有关国际和地区组织的合作，以实现资源共享、优势互补、责任共担。

恐怖主义对世界的和平与安全构成严重威胁。国际社会应该根据联合国宪章的宗旨和原则，携手努力，加强合作，有效打击一切形式的恐怖主义。要促进不同文明对话、推动解决贫困落后、社会不公等问题，消除恐怖主义产生的根源。

第三，要重视非洲的关切，加大安理会投入。本次会议应该重申对非洲的承诺，推动安理会进一步加大对非洲的投入，注意倾听非洲国家的关切和主张，充分照顾非洲国家要和平、促发展、谋合作的强烈意愿，让亿万非洲人民切实感受到国际大家庭的关心和支持。

中国愿同广大会员国一道，促进人类和平与发展的崇高事业。

主席（以英语发言）：我感谢中国国家主席的讲话。

下一位发言者是阿尔及利亚民主人民共和国总统阿卜杜勒－阿齐兹·布特弗利卡先生阁下。

布特弗利卡总统（以阿拉伯语发言）：安全理事会本次特别会议，无法同目前关于联合国系统的改革的讨论完全分开来。然而，我并不认为今天在我们处理集体安全的问题时需要谈到这个问题。

谁也不会想到质疑现已变的不言自明的情况：发展与和平——和平与尊重法治之间存在着联系。理所当然，联合国的使命超出维护国际和平与安全，包括促进经济和社会发展、基于尊重主权平等的各国间友好关系以及各国人民的自决权利。根据《联合国宪章》，安全理事会负有维护国际和平与安全的主要、但却非专属的责任。

我们要再次重申，我们谴责恐怖主义的一切表现。我们必须在联合国内共同努力，打击这一现象。所以，应当尽快完成有关恐怖主义的全面公约草案，以填补在现有国际文书仍未涵盖的同恐怖主义有关的活动方面仍然存在的空隙。还必须共同商定恐怖主义的定义，以避免恐怖主义同国际法律和国际人道主义法律所涵盖的各国人民争取自决的合法斗争之间的任何混淆。

全球化的负面影响，是另一个必须解决的问题。

所有国际机构必须在反恐斗争中努力促进合作和交换信息。非洲对打击恐怖主义的承诺是非常清楚

的，《阿尔及尔公约》就是例子。我们对消灭恐怖主义的承诺使阿尔及利亚能够全面地处理这一现象。

我们摆脱了一场未能阻止我们发动这场运动的危机，我们现在恢复了城市和乡村的和平，修复了我们社会的结构，鼓励受到虚假宣传误导的人重新进入社会。我们执行了一项全国和解政策，并且将于 9 月 29 日在我国举行公民投票。这就是我们的承诺。

主席（以英语发言）：我感谢阿尔及利亚总统的重要发言。

我现在请大不列颠及北爱尔兰联合王国首相、尊敬的托尼·布莱尔阁下发言。

布莱尔先生(联合王国)（以英语发言）：首先，请允许我代表联合王国感谢各位对今天决议的支持。

我们不应低估我们面对的局势。今天再次夺去无辜人民生命——这一次是在伊拉克排队找工作的人——的恐怖主义现在已经在每个大陆处于不同发展阶段、有着各种可以想象的种族和宗教混合的国家中造成破坏，并且是一场运动。它有其意识形态和战略，而这个战略不仅仅是杀人。它是要利用恐怖制造混乱和不稳定，分化和扰乱我们——它的敌人。

直到我们的决心象他们一样彻底，我们对自由的捍卫如同他们的狂热主义一样果断，我们对民主道路的热诚如同他们对暴政的热中一样强烈，我们将无法打败它。直到我们不仅一致谴责恐怖主义行动——我们都这样做——而且要打击恶毒的宣传，我们就无法打败它，这种恶毒的宣传声称，恐怖主义的根源似乎在于我们在座各位的身上，而不是在他们身上。他们要我们相信，这似乎是我们的过错，而他们的极端主义似乎是我们的责任。他们利用我们的分歧；他们钻我们犹豫不决的空子。这是我们的弱点，他们知道。

我们必须以我们的良知共同打击这一罪恶的把戏。在我们世界上有着真正的不公正现象：贫困，我们有责任消除它；冲突，尤其是我们有责任帮助解决的以色列同巴勒斯坦之间的冲突；以及建设国家，如同在伊拉克和阿富汗，我们有责任帮助这些国家的建设。

但是，这一切都不是这种恐怖主义的根源。两年前，我们在本会议桌旁对伊拉克有不同看法，但是到 2003 年 6 月达成了一项新的联合国决议并有了一个联合国赞助的新的政治进程，让伊拉克人获得他们想要的民主，正如 850 万伊拉克人对它投的赞成票所表明的那样。障碍就是恐怖主义。受害者主要是穆斯林人。因此，这些恐怖分子声称他们的恐怖是为了对付我们对伊拉克穆斯林人的侵略是多么恶毒。他们利用伊拉克来分化我们，就像他们利用阿富汗那样，他们在那里的恐怖再次成为阿富汗民主的障碍；并且就像他们利用巴勒斯坦那样，恐怖主义在那里不是带来进步，而是摧毁它。

如果不是这些问题，我们绝不能忘记，2001 年 9 月 11 日在这里不远处发生的事件是在伊拉克或阿富汗之前，当时正为实现中东和平作出积极努力。如果不是这些问题，他们将利用车臣，他们将利用克什米尔或波斯尼亚；并且如果不是这些问题，就会是西方在阿拉伯国家的存在。并且如果这一切都不管用时，将怪罪在这些国家身上，或是任何没有塔利班化的国家。

因此，根源不是有关外交政策的决定，不管多么有争议。它是狂热主义的理论，我们必须一致铲除它，要象人们所说的那样在安全方面进行合作；要对那些煽动、说教或教导这种极端主义的人采取行动，不管他们在哪个国家，并且也要消除我们本身的三心两意，不仅要打击这种恐怖主义的手段，而且要打击恐怖分子的动机、恐怖的扭曲的理论和恶毒的借口。

与此同时，当然，我们相反应当履行反对非正义的责任。我们都强烈支持有关非洲预防冲突的决议。我们应当表现出我们的力量和对民主和容忍价值的信念，并且我们首先应当表明，不管道路多么艰难，未来不属于也永远不会属于狂热分子，而将属于那些相信我们应当彼此和平相处的人，不分种族、民族、肤色或宗教。

他们确实有他们的战略，但是我们有我们的，并且我们应当利用我们的战略来打败他们。

主席（以英语发言）：我感谢大不列颠及北爱尔兰联合王国首相的重要发言。

我现在请贝宁共和国总统马蒂厄·克雷库先生阁下发言。

克雷库总统（以法语发言）：主席夫人，我们感谢你借联合国 60 周年纪念的良好机会召开安全理事会，讨论安理会法定权力和职责相关的重要问题。

由于秘书长值得高度赞扬的倡议，我们对安理会在本组织历史的这个决定性关头面临的威胁和挑战有了明确的认识。我们刚才通过的两项决议适当反映了我们对国际和平与安全目前面临的威胁的看法。在这些威胁中，恐怖主义和武装冲突所达到的破坏性程度造成种种后果。因此，安全理事会应当确定具体和适当的措施，在国家一级和在联合国和整个国际社会内部，加强预防努力。

我们最近纪念了 2001 年 9 月 11 日恐怖袭击的四周年，这些袭击证明，不可想象的事情现在已经变为可能的事情。我们欢迎联合国取得的重大进展，为打击恐怖主义的多边合作提倡和提供战略指导，严格尊重国家主权、国际法、对人权的保护和人道主义法。

安理会各委员会的活动使我们能够制定一个有效的监督机制，将加强正在进行的活动的协调、连贯性和效率。

安理会在预防武装冲突方面的行动就不那么明显，能见度也较低，其理由同某种历史性和理论性惰性有关。安理会必须得到必要的手段，以便提高其行动能力，同各区域和次区域组织一起共同防止和铲除危机。

这方面的主要关切应是缩短国际社会协调一致干预的时间框架，以便确保更好地保护人口。安理会应该作出自我安排，以便振兴其政治领域的行动，同时动员国际社会其他部分，以期帮助恢复正常化，并通过适当水平的行动、体制和系统措施，同地方行动者共同努力。我们在这方面想到同区域组织联合酌情设立高级别政治特派团，使安理会得以对事态发展发挥充分影响力，并提高各区域主动行动的价值。

我们不必等待完成联合国改革工作，这项工作似乎停滞不前。从现在起，应该在世界各区域建立新的能力，以此加强秘书长推动的预防性外交安排。安全理事会应在适当时候建立全球风险定期评估程序，以期对现存威胁作出评价。

鉴于非洲各国因本地贫穷和经济全球化的综合影响而面临内部压力，非洲应得到特别关注。必须加强快速反应系统，以便使其有可能确定和正确解释最早的预警信号，有效预防危机与冲突，并通过制定各项综合战略促进稳定。

安全理事会应在任何必要之时建议联合国主管机构和国际社会采取协调一致的政治行动。我们认为，安理会因此将真正能够摆脱反应文化，而采取实际警戒方针，使人们得以监测风险，更好地管理危机，并因此防止可能导致破坏国际和平与安全的种种行径与事件。

主席（以英语发言）：我感谢贝宁共和国总统所作的发言。

下一位发言者是罗马尼亚总统特拉扬·伯塞斯库先生阁下。

伯塞斯库总统（以英语发言）：九月是一个重要时刻。这是一个机会，不仅可以表明我们改善联合国运作的共同决心，而且也可以参与其实际改革。

我认为，安全理事会更多地介入了发展问题和人权关切，安理会工作同大会高级别全体会议的审议工作具有高度一致性。因此，这两次会议应该导致相辅相成的结论与建议。今天的会议旨在把回应恐怖主义行径的国际举措提高到一个新的水平。在此新世纪和新千年伊始，这种威胁确实是关键的安全问题。

9/11 后的现实根本改变了我们的世界，安全理事会十分出色地迅速对此作出了回应。安理会把支持反恐怖主义视为其国际和平与安全责任不可分割的一部分，这是其工作的最重要特点。然而，安理会对这项全球努力所作的贡献仍是渐进工作。最近对伦敦、沙姆沙伊赫、巴格达和孟加拉全国的攻击提醒人们，没有持久安全网，就不会有安全港。

就罗马尼亚打击恐怖举措而言，我要指出四点。

第一，没有哪个文化或宗教生成或赞同恐怖主义。目前我们正处于打击恐怖主义后果而鲜少对付其真正根源在阶段。显然，世界必须正视一种新的意识形态——一种既不尊重国家、也不尊重社会、文化和人权的意识形态，即恐怖意识形态。我认为，这种意识形态是人类的新敌手。

具有同样认识的联合国会员国的声援与行动，可以给我们提供打击这种威胁的解决办法。安全理事会和联合国都在制定此类政策方面负有重大责任。

抵御安全威胁不局限于在本国边界采取立场，而包括直捣这些挑战的渊源，以可持续行动和投资铲除威胁。因此，罗马尼亚正在同其盟国和伙伴一起支持目前伊拉克和阿富汗的稳定与重建进程。我国在联合国规定和联合国授权的广泛行动中作出了重大投资，因此，这些行动的圆满成功对我们来说利害攸关。

第二，罗马尼亚已开始主持安全理事会第 1540（2004）号决议所设委员会。该决议是为减少并最终消除我们在防御最令人担心的恐怖主义形式：大规模毁灭性武器方面的弱点而作出的真正尝试。减少扩散危险应涉及所有会员国。

第三，只有通过在安全理事会一级采取行动，才能维持全球反恐怖主义努力。这必须成为整个联合国的一项事业。面对恐怖主义威胁，应该支持各会员国建立防御带和适当的回应能力。为了采取这一行动，我们不应忽视非法贩运人口、武器和毒品等等活动，这些活动可以给恐怖主义网补充资源并给区域冲突火上浇油。在世界许多地方——包括靠近罗马尼亚的两个区域，即西巴尔干区域和黑海区域——这种情况经常发生。

第四，罗马尼亚在东南欧和黑海区域的经验表明，就管理冲突而言，区域行动也在对付跨国威胁方面具有决定性作用。联合国和区域组织必须在打击恐怖主义和大规模毁灭性武器扩散方面彼此合作。

罗马尼亚支持本区域对话与合作，渴望在国际一级交流经验。罗马尼亚在安全理事会现有任期内积极不断地促进联合国同区域组织进行更深入合作。我们认为，现在应该充分发挥全球—区域合作的潜力。国际社会应该能够通过更好的共同利用现存资源和回应暴力的能力解决在任何地点发生的每一项安全挑战。

主席（以英语发言）：我感谢罗马尼亚总统的发言。

下一位发言人是巴西联邦共和国总统阁下。

总统（以葡萄牙语发言；英文文本由代表团提供）：主席夫人，我愿祝贺你采取行动召开本次会议，本次会议是在联合国未来的关键时刻召开的。内加强联合国及其主要机构的努力在深入。我们需要使安全理事会试验正在经历深刻变革的世界的政治和经济要求。

这件事安全理事会存在 60 年来的第三次首脑会议。1992 年，我们举行会议庆祝东西方退却的结束，当时出现了安理会采取行动促进国际稳定的崭新前景。当时存在着相信集体安全未来的理由。2002 年，我们召开首脑会议时恰逢发生由于种族和宗教不容忍而生动的残酷暴力行径。当时，我们的努力从在前南斯拉夫和卢旺达所发生的内战中吸取教训，并恢复联合国组织处理大规模违反人权现象的能力。今天，我们面临日益增长的复杂性的威胁。我们刚刚通过的两项决议是为了回应这些挑战。

野蛮的恐怖行径在继续危害着无辜和手无寸铁的人民。大吉正义载货需要决心，然而仅靠压制是不会战胜他的。我们必须防止恐怖在绝望的温床上孳生。我们必须反对偏见和歧视，无论他们采取何种年

代或借口。在大吉非理性暴力方面，我们所拥有的最佳手段是推动对话文化，促进发展和鉴定保护人权。

安理会还必须继续关注非洲问题。在我对十岁的非洲国家出访期间以及在以许多非洲领导人保持着联系中，我看到在该地区出现了重大制度和经济进步。非洲领导人们克服今天冲突和处理解决依赖的鉴定政治意愿最终导致建立了非洲联盟。他们的榜样应该建立世界各地区努力以主权和和平的方式同国际社会接轨。

在海地，拉丁美洲希望正式联合国不仅仅是发挥经历他无法预防的冲突痕迹。联合国海地稳定特派团为回应解决冲突和国家重建等挑战提供了新的安利。我们在推动该国长期稳定的同学没有过度使用武力或强加解决方案。我们鼓励各政治党派之间的对话和支持机构和经济重建。

成立建设和平委员会表明，国际社会同意这一看法。安全理事会与经济及社会理事会之间更好地协调将确保正如在海地和几内亚比绍等地区的局势能够得到充分解决。这些是正在寻求找到恢复发展道路社会的深刻危机。

对于诸如此类的问题，联合国的行动是不可替代的。中东冲突肯定也是这样，在那里敏感的政治问题需要得到以可信和透明的方式得到解决。本着这一精神，巴西支持四方内促进事实和平暴露出所作的种种努力。

目前正在讨论的联合国改革不能脱离重组安全理事会。新的责任——其中许多是《联合国宪章》所没有一见到的——由于更广泛的议程而出现。安理会不能在透明度和代表性方面表现不俗。我们在国内如此珍惜的善政和民主原则的价值应该使我们多边主义和多边制度内的集体决策。我们面前存在着以公平方式扩大安理会的历史性机会。对于大多数联合国会员国来说，这意味着扩大安理会席位数量，使各区域的发展中国家成为长远和非常任理事国。

我确信，只要世界上还有 10 亿人民遭受饥饿，便不可能有和平与安全科研。我坚持认为，饥饿可以被认为是经济毁灭性的大规模毁灭性武器。饥饿和贫困影响到人民的工作能力，影响到他们的健康、尊严和希望；饥饿和贫困还是家庭破裂，社会崩溃和经济瓦解。饥饿和贫困推进沮丧和深入的恶性循环，进而内暴力、危机和各类冲突奠定基础。

我愿重申，就巴西而言，安理会必须继续说《宪章》所确定的那样，作为促进国际和平与安全的主要国际机构。巴西不会推卸其在促进加强本机构所需要的改革方面的责任。一个经过改革的安理会江南更好地带头面对再次历史时刻所需要的复杂决定。

主席(*以英语发言*):我感谢巴西总统的发言。

下一位发言者是法兰西共和国总理先生阁下。

德维尔潘先生(法国)(*以法语发言*):我谨代表法兰西共和国总统向安理会转达法国的问候。

面对失望和暴力，我们的世界需要以往任何使其更加团结。这需要决心和积极努力。这种决心只会对整体利益和公正有益；这是我们合法性的条件。只有在这里的所有国家才能作出这种努力；这是我们有效性的条件。

8 万兰克人员已经证明安全理事会在实地致力于结束冲突、预防冲突扩散和帮助重建。但我们必须清楚：还有许多工作要做，我们才能有效而迅速地满足人民的期望。在这个危机中，我们必须强调实现持久解决的真正的政治意愿，无论是在科特迪瓦，卡尔弗尔还是在海地。让我们共同表现出勇气，承担其在每一个阶段的责任。

伊拉克危机也是如此。安理会从伊拉克当局将不得不再次审议这个问题，考虑到目前的现实。这利益有关重大，特别是关系到该国的团结、该区域的稳定和我们的集体安全。

与此同时，安全理事会必须应对新的威胁，首先是恐怖主义。今年夏天发生在伦敦、土耳其和以色列

的积极对我们什么情形。我们任何一个国家都难免其灾难，任何一个国家都无法单独备份正义载货。我们的合作将使我们的力量。

在 2001 年 9 月 11 日的后一天，安全理事会开会通过追踪恐怖分子、阶段他们的资金来源和预防恐怖分子的获得大规模毁灭性武器的首批措施。

今天我们必须再接再厉，按照秘书长提出的全球战略的精神，坚持一项原则——充分尊重法治，因为民主制度的榜样是我们打击恐怖主义分子最有力的武器。我们必须再接再厉，坚持一项要求：坚决克服滋长恐怖主义的一切因素，包括不平等、持续暴力、不公正、冲突与文化误解。仅仅依靠武力永远不能打败恐怖主义，因为武力不能消除人民的挫折，或根除邪恶。

大规模毁灭性武器扩散问题，也要求我们采取果断行动。在核领域，我们必须充分信任国际原子能机构（原子能机构）。有些权利应当维护，特别是和平使用核能源的权利，但也有义务必须实行，以确保各国安全。如果一个国家不履行《不扩散核武器条约》规定的义务，在对话不能解决后，应当提交安全理事会处理。根据这一精神，法国敦促伊朗遵守原子能机构决议，履行其国际义务，首先是《巴黎协定》。

安全理事会在国际和平与安全问题上有关键作用。让我们加强安理会。让我们有胆识扩大安全理事会，使安理会更富有代表性。法国支持德国、巴西、印度和日本四国提出的平衡而现实的方案。为了联合国的更高利益，法国希望能在年底前就扩大问题达成协议。

我们必须认清，面对不承认国界的威胁，唯有集体安全才安全。因为民族伤痕，不仅政治上必须要求尊重与公正，而且这也是和平的条件。面对富国和穷国不平等现象日益扩大，团结互助是我们安全的条件。各国还要承诺促进可持续发展。

最后，面对世界问题，我们需要有一个共同的理想。联合国必须跟上世界变化日新月异的节奏；卫生和政治危机给人们造成的痛苦亟待解决。联合国还必须继续是对话和塑造世界命运的决策的场所。

身为安理会成员，即是荣誉，也责任重大。面对本国人民，面对所有国家的人民，我们不能屈从分裂或无作为。让我们拥抱辩论和批评。每一国家都坚持自己的信念，维护自己的利益，都有自己的历史和文化。但有一种力量超越个体，团聚各国：人人皆有对正义、尊严与自由的向往。这正是 60 年前我们发誓追求的理想。让我们履行诺言。

主席（*以英语发言*）：我感谢法兰西共和国总理的重要讲话。

现在我请丹麦首相安诺斯·福格·拉斯穆森先生阁下发言。

拉斯穆森先生（丹麦）（*以英语发言*）：今天的会议及时，有意义。过去几年发生在若干国家的恐怖主义袭击，强调各国有义务采取联合、有效行动，打击恐怖主义这一当代严重祸害。

让我把话说明白：恐怖主义永远无理。恐怖主义始终不是正当的武器。蓄意杀害平民是不能接受的。没有讨论余地。因此我感到震惊，两架客机在纽约造成重大灾难四年之后，今天仍有少数国家继续阻挠各国就恐怖主义定义达成协议。

每一个政府都有义务摧毁恐怖网络，拆除恐怖培训设施，切断恐怖资金和人员来源。这方面绝不能有任何疑问或含糊。必须向我们的公民们彻底表明，什么可接受，什么不可接受。言论和表达自由是一切现代民主社会的根本基础，但绝不能以此为借口，煽动恐怖主义，鼓励仇恨。

我认为，联合国在这场斗争中有重要作用，我欢迎秘书长提出的反恐怖主义战略纲要，但这还不够。我们需要加强联合国，使联合国能够履行其义务，在全球恐怖主义时代确保各国的安全。

所有会员国都应该签署、批准和执行联合国各项反恐公约。所有国家都必须把有关条款纳入本国立

法，不让恐怖主义分子有机可乘，而且联合国应不断确保会员国履行其义务。缺乏必要能力执行新立法的国家，应该得到我们充分、慷慨的援助。缺乏必要政治意愿的国家，应该受到我们的惩罚和谴责。

恐怖主义分子或不负责任的独裁者掌握大规模毁灭性武器，是全人类的噩梦。安理会有义务确保这种噩梦永远不变成现实。

伊朗和北朝鲜核方案问题迫切，令人特别关切。我们应当准备在安理会上讨论这些问题，如果其他途径失败。获取核武器不会增强任何国家的安全，反而只能削弱所有国家的安全。

安理会上讨论的冲突，70％发生在非洲。非洲大陆平民受害尤为严重。仅非洲境内就有近 2 000 万难民和国内流离失所者。因此，今天安理会上三个非洲成员国提出的决议非常重要。我希望该决议的通过能使国际社会更好地防止国际争端和国内危机演变成为武装冲突，特别是在非洲。

主席（*以英语发言*）：我感谢丹麦首相的重要讲话。

现在我请日本外务大臣町村信孝先生阁下发言。

町村先生（日本）（*以英语发言*）：主席女士，非常感谢你在菲律宾担任安理会主席期间，召开今天这次重要会议。

在反恐怖主义斗争中，国际社会必须在三个重要领域加强努力。

第一，必须优先加强防止恐怖主义行径的措施。在我国方面，去年 12 月，日本已经通过一份防止恐怖主义的行动计划，日本目前正在审查本国的法律机构和政府做法。

第二，必须加强国际法律框架，以及改善国内法律体制。明天，小泉首相将在联合国签署《制止核恐怖主义行径国际公约》。我呼吁所有会员国表现出最大的灵活性，争取尽早达成有关国际恐怖主义问题的全面公约。

第三，必须增加对反恐能力建设的援助。

我认为，联合国，特别是安全理事会，有能力在上述每一个领域发挥更大的作用，今天通过的决议就是证明。

解决非洲冲突是一项全球性挑战。在这方面，日本欢迎建立拟议的建设和平委员会。我们希望，该委员会将能够在确保对冲突后局势的充分援助方面发挥宝贵的作用。日本完全认同今天安理会决议中所强调的制定一项全面的总括性战略的重要性。

我也要强调人类安全概念的重要性，一段时间来，日本一直在提倡这一概念。以充分发展个人和地方社区人类潜力为重点的人类安全观念是必不可少的，因为它是必要的全面战略的组成部分。此外，人类安全是过渡局势中的一项重要的指导原则。

让我也借此机会正式宣布，在非洲发展问题东京国际会议的赞助下，日本将很快就非洲冲突后局势中产生的问题举行一次国际会议。我相信，这次会议将有助于推动关于确保从冲突后局势向重建与发展顺利过渡的讨论。

在应对诸如反恐和预防非洲冲突等全球性挑战方面，安全理事会必须发挥关键作用。为此，安理会必须改革，以便它能够反映出当今的现实。在结束我的发言之前，我希望强调指出，日本将继续作出一切努力来实现安全理事会改革。

主席（*以英语发言*）：我感谢日本外务大臣所作的重要发言。

现在我以菲律宾总统的身份发言。

正如今年 3 月秘书长在马德里所指出，恐怖主义是对各国、各国人民的威胁，随时可能在任何地方出现。与许多国家一样，菲律宾也遭受恐怖攻击之痛，但我们进行了反击。自 2001 年国际反恐斗争开始以来，在菲律宾打死或抓获了约 4000 名恐怖分子，大多数属于新人民军，其中也包括大约 300 名阿布沙耶夫集团成员，以及大约 40 名国际上出名的恐怖分子。

我们进行了反击，平民百姓保持着警惕性，建立了一个牢固的双边和区域安全网络，与美国组成了战略联盟，并采取不同信仰间对话的手段。

在 2001 年 9 月 11 日的几天之后，菲律宾、马来西亚和印度尼西亚达成了一项保护我们共同海域不受恐怖攻击的作战协定。东南亚国家联盟的其他国家随后也加入我们的这一协定。我们得以劝阻棉兰老的叛乱分子不选择恐怖主义作为实现其目标的战术。我们将叛乱队伍与恐怖主义基层组织区分开来，与前者进行谈判，追击后者，而不造成连带冲突。我们的和平进程也许是世界上正式纳入反恐因素的唯一进程。除了停火协定，我们还达成了一项合作协定，通过交流情报、信息和战斗命令来阻击恐怖主义基层组织。

为了消除恐怖分子的攻击手段，我们已意识到，承认美国在反恐斗争中的领导地位是切合实际的。我们与美国在情报和安全事务方面进行密切合作，并通过我们在 9.11 事件之后颁布的反洗钱法来堵截秘密的资金转移。为了发展我们国家的防恐能力，菲律宾也已意识到，接受美国对我们目前的防御改革以及很快将要展开的菲律宾执法改革的援助是切合实际的。

因此，让我借此机会宣布菲律宾支持美国的防扩散安全倡议。美国在这场反恐斗争中是天然领导者。在当今时代，美国是恐怖主义的最早而且仍属最大的受害者。它是反恐斗争中具有最好动机而且拥有最好装备的会员国。

因此，切实可行的是，安全理事会的反恐怖主义委员会与美国一起展开一个特别的情报协调项目，以融合与反恐斗争有关的所有公开和非公开的国际信息来源，包括立即确定可能作为恐怖主义活动前哨的私人组织的名单，以及列出怂恿或直接参与恐怖主义及相关犯罪活动的政府的观察清单。那些被认定有罪责者应当面对联合国的充分制裁。

反恐斗争和预防冲突必须在协作、创造性、争取和平的战略联盟、以及集体警惕的确实参数的基础上蓬勃发展起来。愿上帝保佑我们在各自国家和这个会议厅里的工作，保佑全人类，这取决于我们的勇气和智慧。

我谨感谢所有与会者聚集在一起使本次会议成为可能。我也感谢所有国家元首或政府首脑及外交部长，感谢会员国和区域组织的代表，感谢秘书长。

我现在恢复安全理事会主席的职能。

我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束本次会议的工作。

下午 1 时散会